



Cole

101.0

FPC

9267

SECONDE INSTRUCTION
DU DÉPARTEMENT DES BASSES-ALPES,
AUX MUNICIPALITÉS.

Sur l'établissement de l'Imposition Foncière.

Du 10 Mai 1791.

LE territoire de chaque Communauté du Département, doit avoir été divisé en sections, ainsi qu'il est porté par l'article I^{er}. du titre II. de la loi sur la Contribution foncière.

Des Commissaires doivent avoir été nommés dans toutes les Municipalités pour se transporter sur les différentes sections, & y former un état indicatif des diverses propriétés qui sont renfermées dans chacune, conformément à l'article II & III du même titre.

La division du territoire en section, la nomination des Commissaires, & le travail qu'ils ont à faire pour former l'état indicatif des différentes propriétés qui sont renfermées dans chacun, sont d'une exécution simple & facile, au moyen des états de section imprimés, que les Municipalités, ont dû se procurer des Directoires de Districts, des

A

Instructions de l'Assemblée Nationale sur l'article III du titre II de la Loi du 1^{er}. décembre 1790 & de nos Instructions sur le même titre page 3 , 4 , 5 & 6 , desquelles il n'est permis à aucune Municipalité de s'écarter. L'expérience a déjà démontré que les états indicatifs des propriétés de chaque section, peuvent être remplies dans un jour, de manière que dans les petites Communautés où il ne se trouve pas des gens d'affaires capables de diriger l'opération simple des états indicatifs, si ces états n'étoient pas encore faits, elles ne doivent pas hésiter d'appeler auprès d'elles un homme d'affaires du voisinage, pour diriger ses Commissaires dans cette première opération, puisque le travail des Commissaires n'étant que d'un jour pour faire les états de section, le séjour de l'homme d'affaires relatif à cet objet, ne peut être aussi que d'un jour, & conséquemment d'une très-petite dépense.

En supposant comme on a droit de le supposer, que les états de section seront bien faits dans toutes les Communautés, puisqu'il ne s'agit que de mettre à la 2^e. colonne des états de section le N^o. de chaque terre, à la 3^e. le nom de celui qui la possède, & à la 4^e. la nature de cette terre; il ne nous reste plus qu'à nous occuper des moyens d'y ajouter la contenance sur la 5^e. colonne, & l'évaluation du revenu net imposable sur la 6^e.

Moyens pour parvenir à fixer la contenance de chaque propriété.

Les Communautés dans lesquelles il se trouve des gens



d'affaires , suivront facilement les règles qui leur ont été envoyées , & feront procéder à la fixation de la contenance des propriétés par la voie des déclarations du propriétaire , comme il est dit dans nos précédentes Instructions , page 6.

Mais nous ne pouvons pas nous dissimuler que dans le plus grand nombre des Communautés du Département il ne s'y trouve pas des personnes capables de diriger une pareille opération ; que dans la plupart on n'entend seulement pas ce que disent les Instructions , & que les habitans y étant presque tous illiterés , sont dans l'impossibilité de connoître la contenance de leurs propriétés.

La contenance de toutes les propriétés du territoire d'une Communauté , se trouve néanmoins dans le cadastre de la Communauté. Toutes les Communautés du Département ont des cadastres , & tous les propriétaires , ne pourront trouver les contenances de leurs propriétés que dans ces cadastres , auxquels on doit se rapporter en général pour fixer les contenances sur les états de section , à moins qu'on n'y apperçoive des erreurs bien faillantes.

On fait qu'il y a beaucoup de Communautés qui ont des cadastres anciens , dans lesquels à raison des mutations survenue successivement , qui ont divisé & soudivisé les propriétés qui existoient lors de leur confection , on a beaucoup de peine de trouver la contenance des propriétés , telles qu'elles existent aujourd'hui , mais la peine que donne la recherche de la contenance , telle qu'elle est aujourd'hui

en suivant les mutations qui se sont faites depuis le cadastre , ne peut jamais emporter autant de temps , ni la même dépense , que s'il falloit aller mesurer sur les lieux la propriété dont il faut aujourd'hui donner la contenance , supposé qu'il fallut la donner absolument avec une exactitude géométrique.

Quoique l'intérêt des contribuables , ainsi que celui de l'équité & de la justice , exigent que la contenance des propriétés soit déclarée par les propriétaires , & fixée avec la plus grande exactitude possible , la loi ne prescrit pas néanmoins des opérations géométriques ; elle suppose à tous les propriétaires le patriotisme dont s'honorent aujourd'hui tous les citoyens. Dans cette juste confiance , la loi n'exige des particuliers la déclaration de la contenance de leurs propriétés , que d'après leurs connoissances , suivant leur ame & conscience , & laisse à la justice & à la probité des Commissaires des Municipalités de réformer les déclarations des particuliers , si elle ne leur paroissent pas justes , sans parler des opérations géométriques.

Il faut cependant convenir que si les Communautés du Département n'avoient pas des cadastres , il seroit difficile aux particuliers , de donner des déclarations exactes de la contenance de leurs propriétés , & qu'il seroit tout aussi difficile aux Commissaires de les réformer sans un arbitraire dangereux. Dans le cadastre on trouve les opérations géométriques toutes faites , & en le suivant on évitera les dan-

gers d'une simple approximation arbitraire de contenance.

S'il se trouve des propriétés dont on ne puisse pas trouver la contenance sur le cadastre , parce qu'elle auroit été oubliée par les experts , ou que quelque feuillet auroit été déchiré , ou que quelque propriété auroit été emportée par une rivière ou torrent depuis la confection du cadastre. Nous ne pensons pas que les Commissaires doivent en ce cas envoyer des experts & des arpenteurs pour avoir la contenance juste & précise de ces terres , puisque la loi n'en parle pas à moins que quelque Commissaire ou quelque Citoyen patriote , ne veuille accepter gratuitement la commission qui lui en seroit donnée par les Commissaires des sections. Si personne ne veut se charger gratuitement de cette commission , les propriétaires qui ne trouveroient pas la contenance de leur propriétés sur le cadastre , doivent la faire mesurer à leurs fraix , s'ils craignent de compromettre leur probité & leur conscience en ne le faisant pas ; mais s'ils la connoissent par eux-mêmes , ils pourront en faire leur déclaration d'après leur propre conscience , & MM. les Commissaires l'adopteront si elle leur paroît juste , ou la réformeront en cas contraire , aussi d'après leur propre conscience , & par simple approximation.

Après avoir fixé les moyens de connoître les contenances des propriétés , nous avons à nous occuper de ceux qui sont les plus faciles pour les porter dans les états de section.

*Moyens pour simplifier la déclaration des contenances de
chaque propriété.*

Nous avons déjà dit dans nos précédentes instructions page 20, que les communautés dans lesquelles il n'y a pas des gens qui ayent une certaine connoissance des affaires, ne doivent pas se flatter de faire ce travail, sans le secours d'un homme intelligent qui le dirige.

Ce qu'il y a de plus compliqué dans les différentes opérations à faire pour l'établissement de la Contribution foncière, c'est sans contredit les déclarations à faire par les particuliers leur arrangement correspondant aux Etats de section, & l'insertion des contenances des propriétés qui y sont contenues dans les Etats de section relatifs.

Comment les particuliers d'une petite Communauté tous illiterés, ou à peine sachant mettre leur nom pourront-ils remplir les déclarations ? qui les leur dressera, si tous sont illiterés ou si celui qui pourroit les dresser bien ou mal ne veut pas le faire ? comment une Assemblée de Commissaires illiterés, ou à peine sachant écrire, sauront-ils les classes, & en faire ensuite le dépouillement dans les formes prescrites ?

Ces difficultés nous paroissent bien grandes dans les petites Municipalités, & nous devons chercher à les diminuer. On infère facilement des instructions de l'Assemblée Nationale sur l'article IV du titre II de la loi du premier

Décembre que la forme des déclarations dont s'agit, n'est proprement que le Mode qu'elle a cru le plus propre à faciliter la justesse de l'opération. Ce Mode doit être exécuté dans les Communautés où cette exécution est possible, mais nous devons être d'autant plus soigneux à faciliter les moyens d'exécution, là où ils sont presque impossibles, que l'Assemblée Nationale indique elle-même le moyen que nous proposons, celui de recourir aux Cadastres dans les Communautés où il en existe.

Nous pensons donc, que dans les petites Communautés, ou les habitans sont presque tous illiterés, après que les Etats de sections auront été déposés à la maison de Ville, après que les Officiers Municipaux auront appelé un homme d'affaires d'un lieu étranger, s'il n'y en a pas dans le lieu même, les Commissaires ou au moins un Commissaire de chaque section doivent se rassembler dans la Maison de Ville, y faire appeler les propriétaires l'un après l'autre, à commencer par le propriétaire du bien section A N^o. 1. lui lire l'article du Cadastre qui s'y réfère & porter la contenance telle qu'elle est sur l'article du Cadastre dans l'Etat de section. Dans le même temps, le greffier de la Communauté ou toute autre personne écrira le même article sur la feuille de déclaration. On lira ensuite sur la cote du même propriétaire, un article qui se trouvera encore dans la même section & on portera aussi la contenance Cadastrale dans l'Etat de section au N^o. correspondant à l'article,

& on l'écrira aussi sur la même feuille de déclaration , & on suivra la même route pour les articles de propriété de la même section s'il y en a davantage , & on fera ensuite la même chose pour les articles du bien qu'il possède dans les autres sections. On aura soin de lui faire déclarer à chaque article s'il exploite lui-même , ou s'il afferme & à qui ; voyez nos précédentes instructions page 11.

Lorsque les contenances des biens de ce propriétaire & les déclarations s'il exploite lui-même ou s'il afferme , auront été toutes portées dans les Etats des sections , & que le secrétaire ou un des Commissaires les aura toutes écrites dans sa déclaration , il la signera s'il fait signer , & à défaut , deux Commissaires & le greffier la signeront ou l'un des trois seulement si les autres ne savent pas signer & il se retirera. Les Commissaires enverront chercher le propriétaire de la terre N^o. 2. de la même section & en présence duquel ils porteront les contenances encadastrales de sa cote sur ses propriétés correspondantes , désignées dans les Etats de section , en y ajoutant sa déclaration , s'il exploite lui-même , ou s'il afferme , & à qui. Ce second propriétaire s'étant retiré , le 3^e. dénommé dans l'Etat de section A , fera appelé , & il fera procédé devant lui de la même manière qu'il vient d'être dit pour les deux premiers propriétaires.

En suivant cette marche , toutes les déclarations seront faites

faites avec conformité ; elles seront classées par ordre , on évitera le dépouillement des liasses , le danger de la confusion & du peu d'ordre qui règnent toujours dans les opérations des petites Communautés , & néanmoins on parviendra avec la même justesse à fixer la contenance des propriétés dans les états de section.

Comme il arrivera souvent que dans une même section le même propriétaire aura plusieurs propriétés qui peuvent être de même nature ; il faudra pour éviter que les Commissaires lorsqu'ils feront l'estimation du revenu net ne prennent l'une pour l'autre , les désigner sur l'état de section & sur la feuille de déclaration , ou par leur ancien quartier , ou par leur nom particulier , ou par deux confronts.

Toutes propriétés quoique composées des natures différentes , comme Pré , Vigne , Terre labourable , inculte &c. ne formera qu'une case , comme elle ne formoit qu'un article dans le cadastre , en distinguant dans la même case la contenance de chaque nature , & l'estimation du revenu net qui y est relatif.

Les maisons nouvellement construites ne pouvant être cottiées à raison de leur loyer que pour l'année qui suivra celle où elles auront commencé d'être habitées ne doivent être taxées que pour mémoire. En attendant que la maison paye sur le pied du loyer , elle sera taxée suivant la valeur du sol.

Il n'y aura que les maisons des villes , & autres lieux où

elles rendent de loyers qui puissent être taxées à raison de leurs loyers. Les granges , cours , & autres bâtimens destinés à enfermer les bestiaux & fourrages & nécessaires à l'agriculture ne payeront que sur le pied du meilleur fonds labourable , soit dans les villes , soit dans les campagnes.

Les fours seront imposés comme les moulins , soit qu'ils soient bannaux ou non bannaux en déduisant le tiers de leur revenu net.

Il nous reste à nous occuper des moyens fonciers pour parvenir à une fixation de revenu uniforme juste & proportionnelle , de particulier à particulier dans une même Communauté , & de Communauté à Communauté dans l'étendue du Département.

Nous avons indiqué dans nos précédentes Instructions sous le titre : *Dernière opération des Officiers Municipaux & Commissaires réunis* page 11. La manière qui nous a paru la plus sûre pour faire l'évaluation du revenu net de chaque propriété dans un même territoire avec une juste proportion , en se servant des cadastres qui , heureusement existent dans toutes les Communautés , & dont l'Assemblée Nationale recommande de se servir. Nous disions dans ces Instructions qu'on feroit un usage utile des cadastres , si les Commissaires réunis , après avoir convenu & fixé le revenu net d'un journal de pré que nous supposons pouvoir être de 50 liv. les Commissaires faisoient la répartition de ces 50 liv. sur l'alivrement cadastral de ce pré.

Supposons que ce journal de pré rendant 50 livres, soit allivré dans le cadastre 200 liv.

Dans cette supposition, chaque 100 liv. cadastrales de ce pré, fera estimée 25 liv. de revenu net, & chaque livre cadastrale fera estimée 5 f. de revenu net.

Si le cadastre est bien fait, un pré qui vaudra la moitié moins que celui qui rend 50 livres le journal, ne sera estimé sur le cadastre que la moitié, c'est-à-dire 100 livres cadastrales. Si ce Pré vaut la moitié moins il doit rendre la moitié moins. Chaque livre cadastrale du premier Pré portant 5 f. de revenu net, le second doit aussi porter 5 f. de revenu net & les 100 livres qui sont le montant de son allivrement, ne porteront que 25 liv. de revenu net, qui est la moitié du revenu du premier qui vaut le double, & qui est allivré le double.

Quatre journaux de terre, n'ont qu'un allivrement de 100 liv. dans le cadastre, ces quatre journaux de terre ne valent donc, si le cadastre est bien fait, que la moitié du journal de pré qui est allivré 200 liv., chaque livre de son allivrement ne doit porter que 5 sous de revenu net, comme la livre du journal de Pré, & les 100 liv. de son allivrement, seulement 25 liv. qui sont la moitié du revenu net du journal de pré qui vaut le double.

Ainsi dans cette hypothèse en suivant cette méthode, les commissaires n'auront qu'à mettre 5 sous pour chaque

livre d'allivrement de tout le cadastre. Là où l'on trouvera un allivrement de 10 liv., on mettra 2 liv. 10 sous de revenu net ; 50 liv. d'allivrement porteront 12 liv. 10 sous ; 1000 liv. d'allivrement 250 liv. ; il est dès-lors indifférent que le bien qui porte l'allivrement , soit de bonne , médiocre , ou pire qualité.

Il y aura des exceptions à faire pour les terres notoirement détériorées , pour celles qui auroient été considérablement augmentées par des réparations ou autrement , & pour celles dont l'évaluation cadastrale seroit évidemment trop forte ou trop basses. Les Commissaires ont le droit , & doivent même s'écarter du cadastre dans tous ces cas & fixer en leur ame & conscience le revenu net de ces propriétés , *arbitrio boni viri*.

En voilà assez pour les évaluations proportionnelles du revenu net dans une même Communauté , mais il nous reste à dire quelque chose sur l'écueil qui paroît menacer quelques Communautés qui manquant d'esprit public , de patriotisme & de connoissance de leurs propres intérêts , se laisseroient aller à diminuer la véritable valeur du produit net de leur terroir.

Nous avons prévu ce danger qui seroit vraiment calamiteux dans nos précédentes instructions , page 14 & 15 , & pour préserver les Communautés & le Département des suites funestes où un abus aussi désastreux les plongeroit , nous aurions voulu pouvoir indiquer des moyens infail-

libles , & dont il ne fut pas possible de s'écarter ; le premier moyen (& il devrait être infaillible ,) est de considérer que le Département est un corps dont les Communautés sont les membres & dont les habitans sont tous frères ; tous également obligés à contribuer avec une juste proportion aux charges de la Communauté leur mère commune , & que celle-ci est obligée de contribuer avec la même proportion aux charges du Département comme faisant partie du même tout , & comme étant membre du même corps.

Il faut donc que toutes les Communautés soient animées du même patriotisme , de la même candeur , de la même loyauté , & de la même fraternité , & que toutes se disent qu'elles doivent mettre une mise proportionnelle dans la caisse commune , puisqu'on ne peut obtenir la conservation des propriétés contribuables , & la sûreté des personnes , que par le moyen des fonds qui sont versés dans cette caisse qui sont la force & le nerf du corps de la Nation.

Nous devons ajouter à ces dispositions que nous présumons à juste titre exister dans toutes les Municipalités un moyen général pour les mettre utilement à exécution , & chercher à les garantir des erreurs qui pourroient les circonvenir.

Il est certain qu'avec des vues saines & des intentions pures , les Commissaires peuvent parvenir à une estima-

tion exacte des revenus nets de chaque propriété ; mais pour cela , ils ne doivent pas s'appercevoir des bases qu'auront adopté les Communautés voisines pour cette estimation , parce qu'une Communauté voisine , peut ne pas être patriote , & se livrer à des abus qu'il ne faut pas imiter , mais plutôt dénoncer pour les faire réparer.

Indépendamment de l'exactitude de l'estimation ou une bonne judiciaire & les vues franches des Commissaires , conduiront infailliblement en faisant un compte impartial du produit brut des propriétés & de la dépense qu'il faut déduire , ils peuvent se former une autre méthode subsidiaire qui les conduira tous à une opération juste & proportionnelle dans toutes les Communautés du Département.

Il est de notoriété générale que les biens fonds surtout depuis la suppression de la dîme , produisent assez généralement le trois pour cent de leur valeur intrinsèque. La valeur intrinsèque est le prix que les propriétaires en donnent.

Les Commissaires réunis , sauront positivement le prix ordinaire , & moyen , de la canne , du journal , de la setterée , de l'émine , ou de telle autre mesure dont on se sert dans la Communauté pour désigner la contenance.

Ils sauront par exemple que dans un tel quartier où le bien est de la première qualité , il se vent trois livres la canne , cent cannes valent donc 300 liv. , le trois pour

cent de revenu net est donc de 9 liv. , à raison du trois pour cent.

Dans un autre quartier où la qualité du bien est médiocre , la canne ne vaudra qu'une livre , cent cannes ne vaudront par conséquent que 100 liv. qui ne doivent être taxées en revenu net que 3 liv. aussi à raison du trois pour cent.

Dans un autre quartier , le bien fera de pire qualité , & ne vaudra qu'un fol la canne , mille cannes ne vaudront que 50 livres qui au trois pour cent de leur valeur ne doivent être taxées en revenu net que 1 livre 10 fol.

Nous invitons les Communautés à faire usage de ce second moyen pour apprécier le revenu net de leur territoire ; de le concilier & de le combiner avec le premier. En cas que le premier donne un plus gros revenu net , il est de leur loyauté & de leur franchise de le fixer d'après le premier mode qui donne le revenu réel ; si les Commissaires ne pouvoient pas convenir de ce revenu réel , ils pourront sans difficulté le fixer d'après la connoissance qu'ils ne peuvent manquer d'avoir du prix effectifs des biens de leur territoire. Mais en employant soit le premier soit le second moyen , il ne faut jamais perdre de vue que les terres d'égale valeur , ou de même qualité ne doivent pas être taxées différemment parceque l'une mieux cultivée , mieux amendée & mieux entre-

tendue que l'autre donneroit une meilleure récolte , & conséquemment un plus fort revenu net. Ce plus fort revenu net n'étant que le prix des avances , de la peine & de l'industrie de l'homme laborieux & actif ne doit pas être taxé.

Nous croyons devoir prévenir les Communautés que si elles s'écartoient de ces bases , sur la plainte d'une Communauté voisine ou de toute autre , sur la dénonciation du Directoire du District , ou même sur la dénonciation de la Communauté d'un autre District , le Département feroit procéder à des nouvelles opérations , dont la dépense feroit supportée par la Communauté qui , quel que soit le moyen qu'elle aura adopté , n'auroit pas fait une déclaration du revenu net de son territoire , au moins sur le pied du trois pour cent de la valeur ordinaire des biens sur le pied des ventes & des rapports de collocation des dix dernières années , ce qui feroit , on ne peut pas plus , facile à vérifier , & ce à quoi l'administration ne pourroit se refuser si des pareils abus lui étoient dénoncés , & qui ne manqueroient pas de l'être s'ils existoient quelque part.

La connoissance que nous avons des dispositions peu justes de quelques Communautés sur l'évaluation qu'elles croient qu'il leur est libre de donner au revenu net des propriétés de leur terroir , ont fait naître en nous cette sollicitude inquiète que l'amour de l'ordre & de la justice sollicitent d'un autre côté. Nous devons faire tout ce qui est

est en notre pouvoir pour les prévenir , & conséquemment leur faire pressentir combien il leur en coûteroit de dépenses & de désagrément , combien l'opinion qu'on doit avoir de leur patriotisme & de leur loyauté , seroit flétrie , si elles s'écartoient des bases générales que nous indiquons , & combien seroient sûrs , les moyens que le Département ne pourroient manquer d'employer , pour les ramener à l'égalité proportionnelle dont elles auroient voulu s'écarter.

Lorsque les états de section seront remplis par ordre de N^o. , par le nom & la demeure du propriétaire , par la désignation de la nature de la propriété , par sa contenance , & par l'évaluation du revenu net , nous regarderons l'opération comme finie , il ne sera plus question alors que de la formation de la matrice de rôle , opération bien simple , qui sera le sujet d'une dernière lettre.

Pour rendre toujours plus facile l'exécution des moyens de former , & des moyens fonciers que nous venons d'indiquer. Le Département sur la présentation de MM. les Administrateurs composant les Directoires des cinq Districts de son arrondissement vient de nommer cinq Commissaires.

Ces cinq Commissaires se retireront tout de suite dans leurs Districts respectifs. Et d'abord auprès des Directoires desdits Districts auxquels ils feront part de leur plan d'opérations qui sera uniforme.

Après que chaque Commissaire se sera concerté avec le Directoire de son District il se transportera successivement

dans chaque chef-lieu de Canton du District , demandera à MM. les Officiers Municipaux en quel état est l'opération sur l'établissement de l'imposition foncière en pressera l'exécution , la rectifiera dans les parties où elle lui paraîtra défectueuse , la préparera là où elle n'auroit pas encore été commencée , & la conduira jusqu'à l'estimation des revenus nets des propriétés qui doivent être inferés dans les états de section , ou jusqu'à ce qu'il soit certain que les Commissaires de la Municipalité sont en état de finir cette estimation sans le secours de ses lumières.

Les Commissaires du Département pour les opérations relatives à la contribution foncière sont :

Pour le District de Digne.

M. Jean-Baptiste Guigou , Notaire de Montagnac.

District de Forcalquier.

M. Antoine Joseph Decorio , homme de loi ;

District de Sisteron.

M. Hilaire Nevier , Avoüé.

District de Castellane.

M. Joseph-Chrystome Beroard , Administrateur du Département.

District de Barcelonnette.

M. Innocent Grassy , Administrateur du Département.

(19)

Les Directoires des Districts & les Municipalités fourniront auxdits sieurs Commissaires tous les moyens qui leur seront nécessaires , pour faciliter , accélérer , & achever leur travail & les seconderont de tout leur pouvoir.

Arrêté à Digne au Directoire du Département ce 9 Mai 1791. Signés *Bouche* , *vice-Président* ; *Faudon* , *Brunet* , *Gras* , *Laugier* , *Juglar* , *Procureur-Général-Syndic en remplacement*.

SIMON , *Secrétaire*.

De l'Imprimerie de J. GUICHARD , Imprimeur du
Département des Basses-Alpes , à Digne 1791.

f6a